



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
АВТОЗАВОДСКОГО РАЙОНА
ГОРОДА ТОЛЬЯТТИ

ул. Юбилейная, д.31а, Тольятти, 445037

22.03.23 № 08-03-250-23

На № _____

В Автозаводский районный суд г. Тольятти

Истец:
Прокурор Автозаводского района
г. Тольятти, действующий в интересах
неопределенного круга лиц, включая
несовершеннолетних

Ответчики:
МБОУ г.о. Тольятти «Школа 81»
ИНН: 6321048397

Ул. 40 лет Победы, 106 г. Тольятти

Администрация г.о. Тольятти,

Площадь Свободы, 4, г.Тольятти,
445011

Третье лицо:
ОНДиПР по г.о. Тольятти УНДиПР ГУ МЧС
России по Самарской области,

ул. 40 лет Победы, д. 94, г.Тольятти, 445057

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

Прокуратурой Автозаводского района г. Тольятти в соответствии с Приказом Генерального прокурора от 13.12.2021 №744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов», указанием прокурора Самарской области №8/21 от 17.01.2023 «Об организации надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» проведена проверка исполнения законодательства в сфере соблюдения прав и интересов несовершеннолетних, в том числе о соблюдении действующего законодательства о противопожарной безопасности в общеобразовательных организациях района, в том числе в **МБОУ г.о. Тольятти «Школа № 81».**

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – закон № 273-ФЗ) одним из принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования является, в том числе, приоритет жизни и здоровья человека.

В силу ст. 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся в том числе: создание необходимых условий для охраны жизни и здоровья обучающихся.

АТ №

041866

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Положениями п. 8 ч. 1 ст. 41 Закона № 273-ФЗ предусмотрено, что охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, поэтому образовательные учреждения в целях обеспечения безопасности несовершеннолетних обучающихся во время образовательного процесса обязаны организовать мероприятия по приведению объектов образования в соответствие с требованиями санитарно-эпидемиологического законодательства, противопожарной и антитеррористической безопасности.

Образовательные организации должны соблюдать общие требования к обеспечению пожарной безопасности, предусмотренные Федеральными законами от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закон № 69-ФЗ), от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Кроме того, руководителям образовательных организаций необходимо обеспечить соблюдение требований, установленных специально для образовательных организаций, касающихся проведения опытов (экспериментов) с опасными веществами и материалами, вместимости учебных классов и кабинетов, обучения требованиям пожарной безопасности.

Обучение учащихся мерам пожарной безопасности является обязательным для образовательной организации (ч. 5 ст. 25 Закона № 69-ФЗ). Так, перед началом каждого учебного года (семестра) с обучающимися требуется проводить занятия-инструктажи по обучению противопожарным требованиям.

Также руководитель образовательного учреждения должен организовать обучение подчиненных работников мерам пожарной безопасности (ст. 37 Закона № 69-ФЗ), в частности, разъяснить правила поведения при возникновении чрезвычайной ситуации, порядок эвакуации из здания учреждения, порядок оказания первой медицинской помощи, способы индивидуальной защиты от огня и продуктов горения в случае пожара.

В соответствии со ст. 38 Закона № 69-ФЗ ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции. За нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной

безопасности граждане и ответственные должностные лица могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации закреплены Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ (далее — Закон о местном самоуправлении).

Согласно статье 16 Закона о местном самоуправлении, организация предоставления общедоступного и бесплатного общего образования, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях относятся к вопросам местного значения городского округа.

В соответствии со статьей 37 Закона о местном самоуправлении, полномочиями по решению вопросов местного значения наделяется местная администрация.

На территории города Тольятти полномочиями по решению вопросов местного значения обладает Администрация городского округа Тольятти, что закреплено в Уставе городского округа Тольятти, принятом постановлением Тольяттинской городской Думы от 30.05.2005 № 155.

С целью обеспечения государственных гарантий в сфере образования и создания условий для реализации права на образование, 29.12.2012 Государственной Думой Российской Федерации принят Федеральный закон № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Закон об образовании).

В соответствии со статьей 2 Закона об образовании, органы местного самоуправления являются участниками общественных отношений в сфере образования.

Статьей 9 Закона об образовании, к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в сфере образования отнесены полномочия по организации и предоставлению образования, созданию условий для реализации данных полномочий.

Таким образом, на территории города организация предоставления образования, включая создание условий для его предоставления, возложена на Администрацию городского округа.

Для реализации указанных полномочий на территории города, администрацией г.о. Тольятти создано 135 муниципальных бюджетных учреждений, реализующих основные общеобразовательные программы.

В соответствии со статьей 28 Закона об образовании, образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Указанная обязанность одновременно является одним из основных прав обучающихся, что отражено в статье 34 Закона об образовании.

Необходимо отметить, что образовательная организация несет ответственность за жизнь и здоровье обучающихся, а также работников образовательной организации.

Статьей 41 Закона об образовании закреплено, что охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности во время пребывания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Таким образом, на муниципальные образовательные организации одновременно возложена обязанность и ответственность за обеспечение безопасности жизни и здоровья обучающихся, сотрудников образовательного учреждения.

На Администрацию городского округа как учредителя образовательной организации возложена обязанность финансирования расходов на обеспечение пожарной безопасности, как неотъемлемой части общих условий безопасности получения общего образования.

Учредителем муниципальных образовательных учреждений города Тольятти является Администрация городского округа.

Согласно уставам муниципальных образовательных учреждений города, имущество учреждений, находящееся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, закрепляется за ними на праве оперативного управления.

Анализ изложенных правовых норм показал, что на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях), то есть руководителей муниципальных образовательных учреждений, возлагается обеспечение безопасности обучающихся во время их нахождения в образовательных организациях.

В ходе проверки с привлечением специалиста ОНД и ПР по г.о. Тольятти УНД и ПР Главного управления МЧС России по Самарской области в МБОУ «Школа № 81» по адресу: ул. 40 лет Победы, 106, прокуратурой района выявлены следующие нарушения:

1. По истечении срока службы, технические средства системы пожарной сигнализации (далее — СПС) и системы оповещения и управления эвакуации людей при пожаре (далее — СОУЭ) не заменены на аналогичные, либо на иные по согласованию с заказчиком и проектной организацией (СПС и СОУЭ эксплуатируются более 10 лет, акт приемки 2007г.). Нарушение: ч. 2 ст. 1, ст. 4, ст. 5, ч. 1 ст. 6, ст. 54, ст. 83, ст. 84, ст. 91 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ («Технический регламент о требованиях пожарной п. 6.6.3 ГОСТ Р 59638-2021 «Системы пожарной сигнализации. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность», п. 6.7.3 ГОСТ Р 59639-2021 «Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность»,

2. При оборудовании здания автоматической пожарной сигнализацией, не предусмотрено автоматическое отключение при пожаре систем общеобменной вентиляции (документы, подтверждающие автоматическое отключение системы вентиляции и кондиционирования при срабатывании автоматической пожарной сигнализации не представлены). Нарушение: ч. 2 ст. 1, ч. 3, ч. 4 ст. 4, ст. 5, ч. 1 ст. 6, ст. 84 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 7.1.2, 7.1.3 СП 484.1311500.2020 «Система противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования», п. 4.8, 6.4.5 СП 6.13130.2013 Системы противопожарной защиты. Электрооборудование. Требования пожарной безопасности.

3. Во всем здании образовательного учреждения, провода и кабели соединительных линий системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре здания не проложены в строительных конструкциях, коробах, каналах из негорючих материалов или иных материалов, при использовании которых не выполняется

требование: время до отказа работы соединительных линий СОУЭ превышает время эвакуации людей из здания по факту прокладка проводов, являющихся не пожаростойкими, выполнена в горючих пластиковых кабель-каналах. (расчеты работы системы СОУЭ не представлены). Нарушение: ч. 2 ст. 1, ч. 3, ч. 4 ст. 4, ст. 5, ч. 1 ст. 6, ст. 84 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 3.4 СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности», п. 4.8 СП 6,13130.2013 Системы противопожарной защиты. Электрооборудование. Требования пожарной безопасности.

4. При установлении требований пожарной безопасности к применению облицовочных и декоративно-отделочных материалов для покрытия полов и потолков путей эвакуации, а также зальных помещений на объекте защиты отсутствует документация, подтверждающая класс пожарной опасности и показатели пожарной опасности примененных изделий и материалов (в рекреациях 1 этажа (школа искусств «Форте»), 3 этажа деревянный паркетный пол покрыт лаком, стены в коридоре школы искусств «Форте» отделаны деревянными рейками, стены в тамбуре центрального входа отделаны панелями в спортивном зале, в малом спортивной зале деревянный паркетный пол покрыт краской- информация о пожарной опасности которых, с указанием принадлежности конкретных сертификатов к каждому из материалов при проведении проверки не представлена). Нарушение: ч. 2 ст. 1, ч. 3, ч. 4 ст. 4, ст. 5, ч. 1 ст. 6, ст. 16, ст. 36, ст. 89, табл. 28, табл. 29 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 25 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

5. Руководитель организации не организовал работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности (системы пожарной сигнализации и система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в отдельно стоящем строении гаража и других подсобных помещений неисправна, здание обесточено). Нарушение: ч. 2 ст. 1, ч. 3, ч. 4 ст. 4, ст. 5, ч. 1 ст. 6, ст. 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

6. В местах, где имеется опасность механического повреждения (спортивный зал) систем противопожарной защиты не предусмотрена защитная конструкция пожарных извещателей. Нарушение: ч. 2 ст. 1, ч. 3, ч. 4 ст. 4, ст. 5, ч. 1 ст. 6, ст. 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 6.6.34. СП 484.1311500.202 «Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования».

7. Двери лестничных клеток оборудованы неисправными приспособлениями для самозакрывания (при открывании двери, доводчик не выполняет функцию самозакрывания, остаётся либо в открытом состоянии или закрывается вручную), а также двери частично не имеют уплотнений в притворах. Эвакуационный выход №№ 12,13 отсутствуют устройства для самозакрывания. Нарушение: ч. 2 ст. 1, ст. 4, ст. 5, ч. 1 ст. 6, ст. 85, 89 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 14 Правил противопожарного режима в

Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 « 1479, п. 4.4.6 СП 1.13130.2020 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы.

8. Руководитель организации не обеспечил категорирование по взрывопожарной и пожарной опасности, а также определение класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» помещений складского назначения с обозначением их категорий (за исключением помещений категории Д по взрывопожарной и пожарной опасности) и классов зон на входных дверях помещений с наружной стороны и на установках в зоне их обслуживания на видном месте (стоящие на территории образовательного учреждения хозблоки). Нарушение: п. 12 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

Причинами и условиями выявленных нарушений являются игнорирование требований законодательства о пожарной безопасности, что привело к негативным последствиям, в виде создания угрозы жизни и здоровья людей при возникновении пожара.

Частью 1 статьи 1065 ГК РФ установлено, что опасность причинения вреда в будущем может явиться основанием к запрещению деятельности, создающей такую опасность.

Исковое заявление предъявлено в защиту интересов неопределенного круга лиц, включая несовершеннолетних, поскольку в здании образовательного учреждения одновременно может находиться значительное количество лиц из числа несовершеннолетних учащихся, педагогического и технического состава, лиц, чьи трудовые (служебные) обязанности сопровождаются образовательную и связанную с ней деятельность, родители обучающихся, и определить их круг не представляется возможным. При этом несоблюдение требований пожарной безопасности в помещениях образовательной организации может повлечь возникновение чрезвычайной ситуации и создать угрозу жизни и здоровью граждан.

В соответствии с со ст. 34 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» граждане имеют право на защиту их жизни и здоровья в случае пожара.

Согласно ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в защиту прав и охраняемых законом интересов неопределенного круга лиц, включая несовершеннолетних.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 35 Федерального закона Российской Федерации от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 45 ГПК РФ

ПРОШУ:

1. Обязать муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Школа № 81» ИНН: 6321048397 по адресу: г. Тольятти, ул. 40 лет Победы, 106, устранить нарушения противопожарной безопасности:

1.1. По истечении срока службы, технические средства системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуации людей при пожаре заменить на аналогичные, либо на иные по согласованию с заказчиком и проектной организацией.

1.2. Предоставить документы, подтверждающие автоматическое отключение системы вентиляции и кондиционирования при срабатывании автоматической пожарной сигнализации.

1.3. Во всем здании образовательного учреждения, провода и кабели соединительных линий системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре здания проложить в строительных конструкциях, коробах, каналах из негорючих материалов или иных материалов, при использовании которых выполняется требование: время до отказа работы соединительных линий СОУЭ не превышает время эвакуации людей из здания.

1.4. Предоставить документацию, подтверждающая класс пожарной опасности и показатели пожарной опасности примененных изделий и материалов в рекреациях 1 этажа, школа искусств «Форте», 3 этажа на лаковое покрытие деревянного паркетного пола, на деревянные рейки на стенах в коридоре школы искусств «Форте», на панели на стенах в тамбуре центрального входа, спортивного зала, на красочное покрытие деревянного паркетного пола в малом спортивной зале, с указанием принадлежности конкретных сертификатов к каждому из материалов.

1.5. Организовать работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности.

1.6. В местах, где имеется опасность механического повреждения (спортивный зал) систем противопожарной защиты, пожарные извещатели оборудовать защитной конструкцией.

1.7. Двери лестничных клеток оборудовать приспособлениями для самозакрывания и уплотнения в притворах. Двери эвакуационных выходов №№ 12,13 оборудовать устройствами для самозакрывания

1.8. Обеспечить категорирование по взрывопожарной и пожарной опасности, а также определение класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» помещений складского назначения с обозначением их категорий (за исключением помещений категории Д по взрывопожарной и пожарной опасности) и классов зон на входных дверях помещений с наружной стороны и на установках в зоне их обслуживания на видном месте (стоящие на территории образовательного учреждения хозблоки).

2. Обязать администрацию городского округа Тольятти принять организационные меры по устранению нарушений противопожарной безопасности в МБОУ «Школа № 81» по адресам: г. Тольятти, ул. 40 лет Победы, 106.

Приложение:

справки о результатах проверки на ___ л. в адрес суда;
копия устава образовательного учреждения на ___ л. в адрес суда;
исполнение требований ст. 132 ГПК РФ на ___ л. в адрес суда.

Заместитель прокурора
Автозаводского района г. Тольятти

советник юстиции



Э.В. Гасанова